



الجمهورية التونسية



تقرير أبريل 2020 للزيارات الوقائية الاستهدافية إلى أماكن الاحتجاز في سياق التعاطي مع جائحة كورونا 19

تقرير ملخص

ماي 2020

هذا التقرير متوفّر أيضاً باللغتين الفرنسية والإنجليزية بمساهمة المشروع المشتركة بين برنامج الأمم المتحدة الإنمائي والمفوضية السامية لحقوق الإنسان لدعم الهيئة الوطنية للوقاية من التعذيب والهيئة الوطنية لمكافحة الاتجار بالأشخاص الممول من حكومة المملكة الهولندية

توطئة¹

مقاربة الهيئة الوطنية للوقاية من التعذيب ومبادراتها في زمن الكورونا

الهيئة الوطنية للوقاية من التعذيب وغيره من ضروب المعاملة أو العقوبة القاسية أو اللاإنسانية أو المهيمنة هي أول آلية وقائية وطنية من نوعها أسست في منطقة الشرق الأوسط وشمال إفريقيا. وهذا يعني أنها تخوض تجربة نوعية غير مسبوقة في تاريخ هذه المنطقة التي ما تزال ثقافة الوقاية من التعذيب غير متقدمة فيها.

وباعتبارها هيئة عمومية مستقلة تراقب ظروف الاحتجاز ونوعية المعاملة في كل الأماكن السالبة للحرية مثل مراكز الاحتفاظ والسجون ومراكز الإصلاح ومراكز الإيواء ومراكز المهاجرين ومؤسسات العلاج النفسي ومناطق العبور في المطارات والموانئ والوسائل المستخدمة لنقل الأشخاص المحرومين من حرّيتهم، فهي تقوم بزيارات وقائية بعضها معلنة ومعظمها فجئية إلى تلك الأماكن وتعد تقارير في الغرض. كما تعد تقريرا سنوياً تنشره للعموم، وتقدم توصيات للوقاية من التعذيب، وتساهم في نشر الوعي الاجتماعي بمخاطر التعذيب والمعاملات أو العقوبات القاسية أو اللاإنسانية أو المهيمنة، وتنجز بحوثاً ودراسات وتقارير تتعلق بالوقاية من التعذيب والمعاملة السيئة وتتقصى بشأنها ومن ثم تحيلها إلى السلطة الإدارية أو القضائية المختصة. وتبيّن الهيئة رأيها في مشاريع النصوص القانونية ذات العلاقة باختصاصها.

وأبعد من مبادرات الهيئة النوعية في زمن الكورونا، فإن أبوابها وكل قنواتها الاتصالية تظل مفتوحة لتلقي البلاغات والإشعارات والشكوى ذات العلاقة بالتعذيب والمعاملات أو الممارسات المهيمنة في أماكن الاحتجاز. وهي تتفاعل مع كل إشعار يصلها سواء أتعلق بانتهاك ثابت أم بمجرد شبهة تعذيب أو سوء معاملة. ثم إن الهيئة حريصة على التأكد من خلو أماكن الاحتجاز من ممارسة التعذيب وغيره من ضروب المعاملة أو العقوبة القاسية أو اللاإنسانية أو المهيمنة. وهي حريصة أيضاً على مراقبة مدى تلاؤم ظروف الاحتجاز مع المعايير الدولية لحقوق الإنسان والقوانين الوطنية، فضلاً عن حرصها على حماية الأشخاص المحرومين من حرّيتهم من الإصابة بالعدوى الوبائية لفيروس كورونا المستجد.

ولذلك واصلت الهيئة زياراتها الوقائية إلى السجون ومراكز الاحتفاظ ومراكز الإيواء، في ظل الحجر الصحي الشامل، وراسلت كل جهات الإشراف على الأماكن السالبة للحرية لحثها على تكثيف إجراءات التوقي من الإصابة بوباء كورونا¹ وخاصة في الأماكن المكتظة التي تشتمل بيئات ملائمة لانتشار الفيروس. وطالبت كل

¹ - د.فتحي الجرّاوي: رئيس الهيئة

السلطات المعنية بإدارة شؤون السجناء بالتعاون فيما بينها من أجل اتخاذ إجراءات بديلة عن العقوبات السالبة للحرية بما في ذلك الإفراج المؤقت والسراح المبكر. كما نشرت الهيئة "إعلان مبادئ بخصوص معاملة الأشخاص المجردين من حرّيتهم في سياق التعاطي مع وباء كورونا ومنع انتشاره" ودعت بالاحفاج كل جهات الإشراف على أماكن الاحتجاز والقائمين عليها إلى العمل بمبادئ التوجيهية التي تضمنها، في إطار احترام الدستور وإنفاذ القانون والالتزام الأخلاقيات المهنية². كما شاركت الهيئة مع بعض شركائها الدوليين في ندوات إلكترونية تفاعلية، خلال فترة الحجر الصحي الشامل، حلّت محل اللقاءات التبادلية المعتادة³. وقد تبّنت الهيئة الوطنية للوقاية من التعذيب في بداية الأزمة الصحية مقاربة وقائية استباقية، فبادرت بمراسلة كل السيدات والساسة الوزراء الذين تشرف وزاراتهم على أماكن للاحتجاز وطلبت منهم موافتها بما اتخذته مصالحهم المختصة من إجراءات للتوقي من العدوى الوبائية لفيروس كورونا بأماكن الاحتجاز الرّاجعة إلى كلّ منهم بالنظر، بما في ذلك المراكز الأمنية وغرف الاحتفاظ ومراكز المهاجرين والمعابر الحدودية والوسائل المستخدمة لنقل الأشخاص الموقوفين أو المحافظ عليهم (مراسلة عدد ف.ج/070/2020 موجهة إلى السيد وزير الداخلية بتاريخ 11 مارس 2020)، والوحدات السجنية ومراكز إصلاح الأطفال الجانحين وغرف الاحتفاظ بالمحاكم والوسائل المستخدمة لنقل الأشخاص المحرومين من حرّيتهم (مراسلة عدد ف.ج/071/2020 موجهة إلى السيدة وزيرة العدل بتاريخ 11 مارس 2020)، ومراكز التأديب بالثكنات العسكرية (مراسلة عدد ف.ج/072/2020 موجهة إلى السيد وزير الدفاع الوطني بتاريخ 11 مارس 2020)، ومراكز رعاية الطفولة وكبار السنّ والنساء ضحايا العنف (مراسلة عدد ف.ج/087/2020 موجهة إلى السيدة وزيرة المرأة والأسرة والطفولة وكبار السن بتاريخ 25 مارس 2020).

كما طلبت الهيئة إلى السيدتين وزير الصحة (مراسلة عدد ف.ج/074/2020 بتاريخ 11 مارس 2020) ووزير الدفاع الوطني (مراسلة عدد ف.ج/075/2020 بتاريخ 11 مارس 2020) الإذن للمصالح المختصة في وزارتهما بتكييف العمل على تأويق إجراءات حفظ الصحة والمساعدة على التوقي من وباء كورونا بجميع الأماكن السالبة للحرية ولا سيما السجون المدنية ومراكز إصلاح الأطفال الجانحين ومراكز الإيواء ومراكز الاحتفاظ وأقسام العلاج النفسي ومراكز المهاجرين ومراكز الحجز الصحي ومناطق العبور في المطارات والموانئ ومراكز التأديب والوسائل المستخدمة لنقل الأشخاص المحرومين من حرّيتهم. وفي سياق متصل، طلبت الهيئة من السيدة وزيرة العدل (مراسلة عدد ف.ج/077/2020 بتاريخ 13 مارس 2020) العمل على الحدّ من الاكتظاظ داخل غرف الإقامة بالوحدات السجنية، توقياً من العدوى المرضية في ظل ارتفاع احتمال الإصابة بفيروس كورونا المستجدّ بعد أن انتقلت تونس إلى الدرجة الثانية على سلم العدوى الوبائية لهذا الفيروس (أواسط شهر مارس 2020). كما دعت الهيئة السيدة وزيرة العدل، في نفس المراسلة، إلى حدّ المصالح المختصة بوزارتها (الهيئة العامة للسجون والإصلاح) على توفير سرير فرديّ لكل سجين، عملاً

بمقتضيات القانون عدد 52 لسنة 2001 المؤرخ في 14 ماي 2001 والمتعلق بنظام السّجون، وعلى احترام المعايير الدوليّة ذات العلاقة بالمساحة الدّنيا المخصّصة لكل سجين والمقدّرة بأربعة أمتار مربّعة على الأقل (في حال السّكن الجماعي). وننوه إلى أنّ الهيئة تلقت ردوداً على بعض تلك المراسلات من السيدة وزيرة العدل⁴ والسيد وزير الدفاع الوطني والسيد وزير الصحة⁵.

أمّا في مقرّ الهيئة، فقد تمّ اتخاذ عدّة إجراءات وتدابير وقائيّة حفاظاً على صحة أعضاء الهيئة وموظفيها وعلى سلامه المتعاملين معها، ونشر إعلام للعموم حول الإجراءات الاستثنائيّة المؤقتة لاستقبال المواطنين وللتلقّي بالإشعارات والمراسلات بداية من يوم الخميس 19 مارس⁶ 2020. كما تمّ نشر بلاغ في نفس اليوم حول لقاء السيدين رئيس الهيئة وكاتبها العام السيدة وزيرة العدل⁷ تضمن تأكيد الهيئة على ضرورة توخي أقصى درجات المرونة في تفعيل آليّي السّراح الشرطي والغافو بالنظر إلى الظرف الاستثنائي الذي تمرّ به البلاد وأخذنا بعين الاعتبار للاكتظاظ داخل الوحدات السّجنية وما يمكن أن يسبّبه من سرعة انتشار العدوى الوبائيّة. وبعد أسبوع من ذلك التاريخ، أصدرت الهيئة بلاغاً ثانياً عبرت فيه عن متابعتها بانشغال كبير لواقع حقوق الإنسان عامة في ظل انتشار وباء كورونا وبالخصوص ظروف احتجاز الأشخاص المجرّدين من حرّيتهم بمن فيهم الموقوفون في سياق تطبيق الحجر الصحي الشامل وحظر التجوال والمحفظ بهم في المراكز الأمنيّة والمودعون في السّجون. كما عبرت الهيئة في نفس البلاغ الصادر بتاريخ 27 مارس 2020 عن متابعتها بنفس الانشغال لواقع الحجر الصحي الإلزامي لبعض الوافدين من الخارج حيث تنعدم في بعض مراكز الحجر المستحدثة في مختلف جهات البلاد الشروط الضروريّة الالزامية وظروف الإقامة الحافظة للكرامة البشريّة، منوّهة على أنها راسلت كل جهات الإشراف على الأماكن السّالبة للحرّية بما في ذلك السّجون ومراكز الاحتفاظ ومراكز الحجر الصحي لحثها على تكثيف إجراءات التّوقي من انتشار وباء كورونا وعلى تأمين رعاية صحّية للمحتجزين متكافئة مع الرّعاية الصحّية التي يحصل عليها عموم المواطنين وعلى توفير مستلزمات النّظافة وحفظ الصحّة للمجرّدين من حرّيتهم⁸.

وبتاريخ 30 مارس 2020 أصدرت الهيئة "إعلان مبادئ بخصوص معاملة الأشخاص المجرّدين من حرّيتهم في سياق محاصرة بؤر العدوى الوبائيّة لفيروس كورونا المستجدّ والتّوقي من انتشاره" ونشرته على صفحتها الرسميّة تعّمّينا للفائدة المرجوّة منه وأرسلته إلى اللّجنة الفرعية لمنع التعذيب بالأمم المتحدة وإلى السيد رئيس الحكومة والسيدات والسّادة وزراء العدل والداخلية والدفاع الوطني والصحّة والشؤون الاجتماعيّة والمرأة والأسرة والطفولة وكبار السن⁹. كما راسلت الهيئة السيد رئيس الحكومة بخصوص الإطار القانوني والبروتوكول الإجرائي لمراكز الحجر الصحي الإلزامي للوافدين من الخارج، وذلك بتاريخ 13 أفريل 2020 (مراسلة عدد ف.ج/103/2020) ثمّ بخصوص طلب النظر في إمكانية إصدار مرسوم حكومي يقضي بالتسريح الاستثنائي لعدد من المودعين بالسّجن ممّن لا يشكّلون خطراً على المجتمع، في إطار آليّي الإفراج المؤقت والسّراح المبكر، من أجل تخفيف الاكتظاظ الذي تشهده الوحدات السّجنية والذي يمثل عنصر تهديد خطير لصحة جميع المودعين بالسّجون ولحياتهم في صورة انتقال العدوى الوبائيّ لفيروس كورونا المستجدّ، لا قدر الله، إلى داخل تلك الأماكن السّالبة للحرّية التي ما تزال ظروف احتجازها غير متلائمة

مع المعايير الدولية لحقوق الإنسان ومع القوانين الوطنية (مراسلة عدد ف.ج/105/2020 بتاريخ 20 أفريل¹⁰ 2020).

وبتاريخ 21 أفريل 2020، راسلته الهيئة كلاً من السيد رئيس الحكومة (مراسلة عدد ف.ج/106/2020) والسيد رئيس مجلس نواب الشعب (مراسلة عدد ف.ج/107/2020) والسيد رئيس الجمهورية (مراسلة عدد ف.ج/108/2020) والستة وزيرة العدل (مراسلة عدد ف.ج/109/2020) والسيد وزير الصحة (مراسلة عدد ف.ج/110/2020) والسيد وزير الداخلية (مراسلة عدد ف.ج/111/2020) والسيد الوزير المعتمد لدى رئيس الحكومة المكلف بحقوق الإنسان والعلاقة مع الهيئات الدستورية والمجتمع المدني (مراسلة عدد ف.ج/112/2020) بخصوص انهاك حقوق بعض الموقوفين في سياق الحجر الصحي الشامل وحظر الجولان، مشددة على ضرورة ضمان معاملة عادلة لجميع الموقوفين تحفظ الحرمة الجسدية والكرامة البشرية المتأصلة في كل فرد. وننوه إلى أن الهيئة تلقت حتى الآن ردًا واحداً بخصوص ذلك الموضوع ورد من السيد وزير الصحة.¹¹

ولقد خاضت الهيئة في الآونة الأخيرة تجربة جديدة ونوعية تمثل في زيارة مراكز الحجر الصحي وفق منهجية وتصور مبتكرتين، وذلك مواكبة منها لوضعية الأشخاص الذين جرّدوا من بعض حرّيتهم وقتياً وأخضعوا للحجر الصحي الإلزامي لمدة أربعة عشر يوماً، فور عودتهم من الخارج، في فضاءات متفاوتة الإمكانيات والمراافق لا تخضع في إدارتها وفي التعامل مع المودعين بها لبروتوكول مرجعيٍ ولمعايير موحدة.

وقد وضعت الهيئة خطة لمراقبة هذه المراكز المنتشرة في جهات البلاد الأربع ورصد أوضاعها. وبادرت بتنفيذها. وستنشر الهيئة تباعاً ملاحظاتها ونتائج معايناتها وتوصياتها ذات العلاقة بظروف الإقامة والمعاملة داخل مراكز الحجر الصحي. ويعتبر هذا التقرير باكرة منشورات الهيئة التي توثق ظروف الإقامة وطريقة المعاملة داخل عدة أصناف من الأماكن التي تؤوي أشخاصاً مجرّدين من حرّيتهم، في سياق الأزمة الصحية التي انجرّت عن انتشار وباء كورونا في كل أنحاء العالم بما في ذلك بلادنا.

لقد اختارت الهيئة الوطنية للوقاية من التعذيب، بعد أسبوعين من الحجر الصحي الشامل، ألا تكتفي بالرصد الافتراضي لأوضاع أماكن الاحتجاز وإصدار المبادئ التوجيهية ومراسلة جهات الإشراف على الأماكن المسالبة للحرّية لحثّها على تكثيف إجراءات التوقي من العدوى الوبائية، فنظمت سلسلة من الزيارات الوقائية الاستهدافية، خلال شهر أفريل 2020، لمراقبة ظروف عيش الأشخاص المجرّدين من حرّيتهم، بشكل مباشر، في السجون وفي مراكز الإيواء وفي أقسام الطب النفسي وفي مراكز الحجر الصحي الإلزامي التي استحدثت في سياق مواجهة وباء كورونا ومحاولة الحدّ من تفشيها. وكانت هذه الزيارات فرصة لمعاينة ما تمّ اتخاذه من إجراءات للتوقى من فيروس "كوفيد-19" داخل أماكن الاحتجاز وللوقوف على نوعية المعاملة التي يلقاها الأشخاص المحتجزون من القائمين على تلك الأماكن والعاملين فيها سواء أكانوا من الإطار الطبيّ أو شبه الطبيّ أو من الإطار الإداري أو من الإطار الأمني بمن في ذلك أعوان الحراسة. وستواصل الهيئة زيارتها الوقائية الاستهدافية - بعنوان التعاطي مع أزمة "كوفيد-19" - إلى أن تتم السيطرة على هذا الوباء وتعود الحياة إلى سيرها الطبيعي ليس فقط في المجتمع الحر وإنما أيضاً

في مجتمعات المجردين من حرّيّتهم نزلاء مراكز الاحتفاظ والسّجنون ومراكز الإيواء وأقسام الطبّ النفسي وغيرها من الأماكن السالبة للحرّية والتي انضافت إليها في الآونة الأخيرة مراكز الحجر الصحي الإلزامي وإن كانت أماكن لتقيد الحرّية بصفة مؤقتة لدّواع صحّية وقائمة بحثة وليس لسلّها بمقتضى إنفاذ القانون.

الخاتمة

ما من شك في أن الوقاية خير من العلاج. وهذا لا يصح فقط في أيام الرخاء والدعة والاستقرار، وإنما يصح أيضا في زمن الأزمات، لأن للوقاية مستويات عدّة منها ما هو أولي ومنها ما هو ثانوي ومنها ما هو استراتيжи. وفي مطلق الأحوال، يظل التعاطي مع الأزمة بواسطة المعالجة الموقفية أو الموضعية للامتحنا وتجلياتها غير كاف على أهميته، ذلك أن الأزمة كالأكمة، لها ما وراءها ولها ما يتداعى لها أو جراءها. ولذلك، لا بد من معالجة استراتيجية لكل أزمة ولا سيما إذا كانت تتعلق بحياة الناس وبقائهم ونمائهم.

من أجل ذلك، اختارت الهيئة الوطنية للوقاية من التعذيب أن تساهم من خلال إصدارها إعلان مبادئ بخصوص معاملة الأشخاص المجرّدين من حرّيتهم في سياق محاصرة بؤر العدو الوبائي لفيروس كورونا المستجد والتوعي من انتشاره، ثم من خلال زياراتها الوقائية المعلنة إلى بعض أماكن الاحتجاز، في دعم الخطة الوطنية لمجاهاة وباء كورونا وفي ترشيد بعض الممارسات وتصحيح بعض التصرفات و/أو الإجراءات التي تم اتخاذها في غمرة التصدي لجائحة "كوفيد-19" على أمل أن نحول هذا الخطر الداهم إلى فرصة لإعادة النظر في منظومتنا الصحية وإصلاحها وإعادة هيكلتها ومن ثم دعم بعض التخصصات الاستراتيجية على غرار الطب الوقائي والطب الجماعي.

وإذا صح ذلك في علاقة باحتياجات المجتمع الحر، فإنه أصبح في علاقة باحتياجات مجتمعات المجرّدين من حرّيتهم من بين نزلاء السجون ومراكز الإصلاح ومراكز الاحتفاظ ومراكز الإيواء ومراكز الحجر الصحي وغيرها من الأماكن السالبة للحرية وإن بصيغ ودرجات متفاوتة وفي ظروف متباعدة. ولذلك حرصت الهيئة على حتى جميع جهات الإشراف على أماكن الاحتجاز، منذ أوائل شهر مارس 2020، على اتخاذ جميع الإجراءات والتدابير الكفيلة بوقاية العاملين في تلك الأماكن ونزلائها على حد سواء حفظا لصحتهم وضمانا لسلامتهم واحتراما لكرامتهم البشرية المتأصلة فيهم.

وبنفس ذلك الحرص خاطبت الهيئة الجهات المشرفة على الأماكن التي زارتها في سياق التعاطي مع وباء كورونا وأرسلت إليها تقارير زياراتها المنجزة خلال شهر أبريل 2020 قبل نشرها داعية إليها إلى إرسال ردّها عليها ولا سيما فيما يتعلق بالتوصيات التي تضمنتها. وحيث تلقت الهيئة ردّا سريعا من وزارة الصحة فإنّها تشكرها وتثمن تفاعلاها السريع وتنشر ردّها ضمن هذا التقرير. كما تدعو الهيئة بقية الأطراف المعنية إلى إرسال ردودها دون تأخير وتعدها بنشرها ضمن تقريرها الشهري القادم.

وحيث أنّ الذكرى نافعة للمؤمنين، بمن فيهم من يؤمنون بالقدرة على الفعل وبأهمية تأويق الموارد المتاحة، فإنّنا نذكّر بعض التوصيات التي وردت في تقارير الزيارات الوقائية التي أنجزتها الهيئة خلال شهر أبريل 2020 وندعو كلّ من يهمه الأمر، ولا سيما أصحاب القرار وصناعه، إلى العمل بها تحقيقاً للمصلحة العامة وانتصاراً لحقوق الإنسان حيثما كان:

- وضع إطار قانوني ينظم الحجر الصحي الإلزامي في الأماكن السالبة للحرّية ويحدّد مقتضياته واستبعاداته.
- وضع دليل إجراءات لتنظيم أدوار جميع المتدخلين في آلية الحجر وأو العزل الصحي بفضاءات الاحتجاز.
- تحديد الضمانات القانونية الأساسية للخاضعين للحجر الصحي أو للعزل الصحي وللطاقم الطبي وشبه الطبي وسائر الأعوان والموظفين الذين يتعاملون معهم.
- تأمين رعاية صحّية ومعاملة إنسانية متكافئة لجميع الخاضعين للحجر الصحي بمن فيهم من يخضعون للعزل الصحي أو للإيواء الوجوبي.
- تأمين المراقبة النفسية لكلّ من يحتاجها من بين الخاضعين للحجر الصحي أو للعزل الصحي أو للإيواء الوجوبي.
- توفير المساعدة النفسية الاجتماعية لمن يحتاجها من بين النزلاء وأفراد أسرهم عند الاقتضاء.
- توفير الترتيبات التيسيرية الالزامية تسهيلًا لحركة النزلاء المرضى والمسنّين وذوي الإعاقة.
- توفير عدد العمل والتجهيزات والوسائل الضروريّة للتوقى من العدو الوبائيّ وإلزام الأعوان المكلّفين بالنظافة والتطهير والتعقيم باستخدامها على الوجه الصّحيح.
- حثّ النزلاء على الالتزام بالتبعيد الفيزيقي والاجتماعي وعلى استخدام وسائل الوقاية من العدو الوبائيّ بطريقة صحيحة وفعالة.
- تطبيق قواعد النظافة وحفظ الصحة بصرامة وتركيز موزّعات المطهر الكحولي في كلّ الفضاءات المشتركة.
- الحث على استعمال اللّثم (الكمامات) على الوجه الصّحيح وعلى تغييرها في الوقت المناسب.
- تنظيم دورات تدريبية نشيطة (قائمة على السيناريوهات) لفائدة الإطارات الطبية وشبه الطبية في مجالات الطب الوقائي والطب الاجتماعي وإدارة الأزمات الصحية.
- تنظيم دورات تدريبية تفاعلية مشتركة لكلّ الإطارات الطبية والأمنية والإدارية المعنية بإدارة الأزمات ومجاهدة الجوائح.